

**Globalización, sistemas agroalimentarios
y la lucha por la tierra en América Latina**

MIGUEL TEUBAL

**Globalización, sistemas
agroalimentarios y
la lucha por la tierra
en América Latina
(Antología)**

UNIVERSIDAD NACIONAL DE QUILMES

Rector
Alejandro Villar

Vicerrector
Alfredo Alfonso



Bernal, 2021

Colección Territorio y acumulación: conflictividades y alternativas
Dirigida por Carlos Fidel

Teubal, Miguel
Globalización, sistemas agroalimentarios y la lucha por la tierra en
América Latina / Miguel Teubal. - 1a ed. - Bernal: Universidad Nacional
de Quilmes, 2021.
358 p.; 20 x 14 cm. - (Territorio y acumulación: conflictividades y
alternativas)

ISBN 978-987-558-721-2

1. Ciencias Sociales. 2. Economía Agraria. 3. Agroindustria. I. Título.
CDD 306.364

© Herederos de Miguel Teubal, 2021
© Universidad Nacional de Quilmes, 2021

Universidad Nacional de Quilmes
Roque Sáenz Peña 352
(B1876BXD) Bernal, Provincia de Buenos Aires
República Argentina

ediciones.unq.edu.ar
editorial@unq.edu.ar

ISBN: 978-987-558-721-2

Queda hecho el depósito que marca la ley 11.723
Impreso en Argentina

Índice

Presentación	9
1. Desarrollo, integración y dependencia. Hacia un panorama general	
Globalización y nueva ruralidad en América Latina	31
Estimaciones del “excedente financiero” del sector agropecuario argentino	59
2. Sistemas y complejos agroalimentarios	
Complejos y sistemas agroalimentarios. Aspectos teórico-metodológicos	85
Articulaciones agroindustriales en el complejo cervecero, por Miguel Teubal y Rodolfo Pastore	115
3. Alimentos y economía política del hambre	
La crisis alimenticia y el Tercer Mundo: una perspectiva latinoamericana	153
Nutrición, desarrollo y política, elementos para el desarrollo de sus interrelaciones	201
4. Extractivismo y agronegocios	
Soja transgénica y crisis del modelo agroalimentario argentino	223

Reflexiones en torno al <i>extractivismo</i> . El caso de la minería a cielo abierto	251
¿Hacia la reprimarización de la economía? En torno del modelo extractivo en la posconvertibilidad, por Miguel Teubal y Tomás Palmisano.	259

5. Reformas agrarias y resistencias

La lucha por la tierra en América Latina	287
Brasil. Entrevista a Neuri Rosetto (Coordinación Nacional del MST)	323

Posfacio

Palabras de homenaje, por Tomás Palmisano, Rodolfo Pastore y Carlos Fidel.	351
---	-----

Presentación

En este libro presento una compilación de artículos que reconstruyen sintéticamente mi trayectoria como cultor de las ciencias sociales, y especialmente de la ciencia económica. Me propuse compartir algunos de los trabajos que fui elaborando a lo largo de los años y que podrían seguir siendo de interés para los estudiantes y profesores universitarios y del público en general. Se trata de algunas lecturas que, pese a que fueron publicadas en otras épocas, considero que mantienen por diversas razones su actualidad. Agradezco muy especialmente a Carlos Fidel y a Rodolfo Pastore, quienes me encomendaron esta tarea que asumo con gusto y con profundo interés.

¿Cómo abordar esta tarea? Lo primero que se me ocurrió fue presentar una serie de trabajos que fui publicando a lo largo de los años en función de determinadas temáticas. Los tópicos que en principio elaboré con la ayuda de Tomás Palmisano fueron los siguientes: desarrollo, integración y dependencia; sistemas y complejos agroalimentarios; alimentos y la economía política del hambre; extractivismo y agronegocios; reformas agrarias y resistencias. Se trata de uno de los tantos esquemas posibles pensado en función de la relevancia que pudieran seguir teniendo para el mundo contemporáneo los artículos publicados a lo largo de los años.

La primera tarea en la elaboración de este libro fue recopilar y organizar la nómina de trabajos publicados que serían aquí presentados y, en paralelo, escribir también algunos comentarios sobre los

mismos. Dicha compilación superaba ampliamente las páginas que estaban asignadas al libro por lo que el segundo paso consistió en una selección que supuso la creación de dos listados. Uno contiene los artículos que serían publicados en este volumen, y otro propone un conjunto de escritos que consideramos como “optativos” y que podrían ser consultados en internet u otras fuentes que detallamos. En tercer lugar, me pareció pertinente la idea de que en este apartado también se presenten al lector los debates y el contexto de producción en que los textos fueron escritos, reconstruyendo así los entretelones de las derivas conceptuales que aparecen a lo largo de mi trayectoria.

Quisiera agradecer muy especialmente a Tomás Palmisano por las correcciones y propuestas sobre el contenido del libro. Sus aportes en todo momento fueron fundamentales. A Julián Teubal por ayudarme a sobrellevar el momento actual de crisis por la pandemia y orientarme en múltiples aspectos respecto del libro. A Emilio Teubal quien desde Nueva York conversamos diariamente sobre el desarrollo del libro. Y a María Atrach quien nos ayudó a sobrellevar múltiples aspectos vinculados al mantenimiento de la casa mientras escribía este libro,

Una breve biografía de los debates

Después de cursar el secundario en la Escuela de Comercio Carlos Pellegrini de Buenos Aires viajé a los Estados Unidos donde realicé la totalidad de mis estudios superiores en la Universidad de California, Berkeley. Allí obtuve el título de *Bachelor of Arts* en Economía en el año 1957, y al año siguiente comencé con las asignaturas para la obtención del título de *Master of Arts* con mención en la misma disciplina. Volví a la Argentina en 1959 donde seguí trabajando en investigaciones orientadas a culminar mi tesis de maestría.

En esa época persistía en el país cierta confusión entre ser “economista” y “contador público”. Las pocas materias de economía que se dictaban en la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad

Buenos Aires (UBA) se concentraban en el doctorado y recién en 1958 se creó la carrera de Economía como tal. La mal llamada Facultad de Ciencias Económicas era hasta entonces fundamentalmente de carácter profesionalista tendiente a formar contadores públicos.^[1]

En el año 1960 tuve la oportunidad de participar en el seminario de investigación que coordinaba el doctor Julio H. G. Olivera, quien me invitó a participar en su grupo de trabajo del Banco Central de la República Argentina. Posteriormente, el doctor Olivera me ofreció la membresía al Instituto de Investigaciones Económicas de la Facultad de Ciencias Económicas de la UBA, institución a la que pertencí por muchos años. Asimismo, me integré a la enseñanza de Economía, habiendo ganado el concurso de Historia del Pensamiento Económico que se dictaba en dicha casa de estudios.

Coetáneamente con mi enseñanza en la Facultad de Ciencias Económicas, comencé a dictar la materia Economía en la Carrera de Sociología de la UBA, cargo que ejercí inicialmente hasta julio de 1966 cuando, en el cuadro represivo de la Noche de los Bastones Largos, renuncié a dicha posición. Me reintegré como profesor de dicha carrera años después cuando se creó la Facultad de Ciencias Sociales habiendo ganado el concurso como profesor de la materia.

Mientras realizaba mis primeros pasos como docente, continué con la investigación de posgrado y en 1964 obtuve el *Master of Arts* en Economía. Mi tema de tesis giró en torno a los proyectos de integración económica de América Latina que comenzaban a debatirse asiduamente en el continente. Un artículo que escribí sobre esta temática titulado “El fracaso de la integración económica de América Latina”, que incluimos en la presente nómina de artículos optativos, formó parte del libro coordinado por James Petras y Maurice Zeitlin, *Latin America, Reform or Revolution*. El volumen fue publicado en 1968 e incluía artículos de Rodolfo Stavenhagen, Theotônio dos Santos, José Nun, Torquato di Tella, James Petras y Eduardo Galeano, entre otros. En nuestro trabajo se planteaba que el proceso

¹ Véase las consideraciones que hice sobre esta temática en el artículo “La enseñanza de la economía en la Universidad de Buenos Aires”, *Realidad Económica*, N° 171, abril-mayo de 2000.

de integración económica funcionó muy modestamente durante los primeros años de su creación. Se trataba únicamente de una zona de libre comercio que no contribuyó en el impulso del proceso de industrialización de los países miembros, tal como fuera planteado por los economistas de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Asimismo, el artículo analizaba la viabilidad del Mercado Común Latinoamericano según los objetivos planteados por ese mismo organismo (véase mi artículo “El fracaso de la integración económica en América Latina”, *Desarrollo Económico*, vol. 8, N° 29, abril/junio de 1968).

Hacia fines de los años de la década de 1960 volví a la Universidad de California, Berkeley, y me enrolé en el curso de doctorado en Economía Agraria. Aunque el cambio de clima de época todavía no se había hecho patente, el ambiente de la universidad estaba imbuido por importantes protestas que se manifestaban en contra de la Guerra de Vietnam, y del reclutamiento generalizado y forzoso de jóvenes estudiantes. En el campo de la enseñanza de la economía había numerosos cursos que se alejaban de la ortodoxia y proliferaban múltiples debates en todos los órdenes sociales.

Inmerso en este clima social escribí mi tesis doctoral titulada “Policy and Performance of Agriculture in Economic Development: The case of Argentina”, bajo la dirección del doctor Alain de Janvry. En ella se presentaba un análisis desde la economía política del proceso de estancamiento del sector agropecuario argentino. Uno de los principales aportes de ese trabajo tuvo que ver con la definición y el cálculo del *excedente financiero* que se genera en el sector. Presentamos en este libro una síntesis de esta temática que fuera publicada en la revista *Desarrollo Económico* (vol. 14, N° 56, enero/marzo de 1975). Desde entonces mi trabajo de investigación se orientó en gran medida en torno a la cuestión agraria, alimentaria, y de los complejos agroindustriales.

Tras mi retorno a la Argentina en 1969, trabajé durante un breve período en la formación del nuevo programa de estudios de la Carrera de Economía en la Universidad Nacional del Sur en Bahía Blanca. Nuevamente en Buenos Aires, me integré como miembro de la Carrera del Investigador Científico y Tecnológico del Consejo

Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (Conicet). Recorrí todas las etapas en esa institución, desde investigador adjunto hasta investigador superior, y tuve como primer lugar de trabajo el Instituto de Economía de la Facultad de Ciencias Económicas que dirigía el doctor Olivera, quien además fue mi director de trabajos en la primera etapa de mi carrera. Cabe destacar que años después tuve la oportunidad de ganar el concurso de profesor titular de Economía Agraria que se dictaba en la Facultad de Ciencias Económicas. Asimismo, di cursos de doctorado sobre esta temática tanto en la Facultad de Ciencias Económicas, como en la Facultad de Filosofía y Letras, y en la Universidad de Tucumán, entre otras universidades. Además de mi pertenencia al Instituto de Investigaciones Económicas de la Facultad de Ciencias Económicas de la UBA, mi carrera como investigador del Conicet también se llevó a cabo como miembro del Centro de Estudios Avanzados.

En 1976, tras el golpe de Estado que daría comienzo a la última dictadura cívico militar en la Argentina, tuvimos que exiliarnos del país junto a mi mujer, Norma Giarracca, y nuestro hijo Julián. Uno de los motivos de nuestra salida del país fue la persecución por el “crimen” de haber pertenecido al Departamento de Economía de la Universidad Nacional del Sur y colaborado en la conformación de su programa. Fuimos inicialmente a España en donde nació nuestro segundo hijo, Emilio, y luego nos instalamos en Inglaterra donde formé parte del Institute of Social Studies en Brighton. Allí permanecimos un tiempo, antes de trasladarnos a México en el año 1978, donde vivimos hasta volver a la Argentina en el año 1984.

En México mi vida académica se llevó a cabo como profesor titular de Economía Agraria de la Universidad Autónoma Metropolitana (UAM) en la localidad de Azcapotzalco (ciudad de México). Allí trabajé sobre temas agrarios y de la alimentación que se materializaron en varios artículos. Asimismo, encabecé un proyecto de investigación que realizamos académicos de la UAM y la Universidad Nacional Autónoma de México. En él participó Norma Giarracca y otros miembros de estas instituciones y su objetivo fue analizar diversos aspectos del complejo tabacalero de México.

Tras el retorno a la democracia en la Argentina volvimos al país y retomamos los estudios agrarios nutridos de la experiencia y perspectivas aprendidas en el exilio. A comienzos de la década de 1990 ya estábamos plenamente integrados en la vida científica y académica de la UBA, de mi parte, inicialmente en el Centro de Estudios Avanzados, y posteriormente en el Instituto de Investigaciones “Gino Germani” de la Facultad de Ciencias Sociales, del cual continúo siendo miembro en la actualidad.

En el año 1991 concurrí al Institute of Social Studies (ISS) de La Haya, Países Bajos, como investigador invitado por esa institución. Fue así como durante todo ese año tuve la oportunidad de trabajar en un ámbito académico europeo de cierta importancia. Por aquel entonces también fui invitado para ser miembro del Transnational Institute (TNI) con sede en Ámsterdam, que organizaba reuniones periódicas a las que asistían intelectuales destacados de todo el mundo. Agradezco a Fiona Dove y a otros miembros del TNI por la calidez con que me trataron. Al mismo tiempo tuve oportunidad de conocer al doctor Alex Fernández Jilberto, profesor destacado de la Universidad de Ámsterdam, desafortunadamente fallecido, quien me invitó a escribir en los libros que él organizaba. También agradezco a Cristóbal Kay por incluirme en una selección que él coordinó y que fuera publicada en forma conjunta por el grupo rural del ISS y la editorial Routledge. Incluyo algunos de los artículos publicados entre la nómina de trabajos realizados.

A lo largo de los años seguí mi carrera como investigador científico del Conicet interactuando en congresos científicos y reuniones de todo tipo con investigadores de América Latina. Los intereses giraron en torno a la problemática agraria y agroalimentaria de América Latina, entre otros temas, y las reuniones se llevaron a cabo en Argentina, Brasil, México, Bolivia, Venezuela, Países Bajos y los Estados Unidos, entre otros países. Congresos, cursos, trabajos de investigación, muchos de ellos con Norma Giarracca, fueron espacios en los que participé a lo largo de los años. A estos se agregaron, aparte de los trabajos de investigación realizados, la dirección de numerosas tesis de maestría y doctorado, y de otros cursos

realizados en la Argentina y otros países. En mi *curriculum vitae* que puede ser consultado en <www.miguelteubal.com> se detalla la multiplicidad de tareas que desarrollé a lo largo de los años como profesor universitario e investigador.

Luego de compartir esta breve autobiografía que da cuenta de la estrecha relación entre pensamientos y vivencias, presento algunos comentarios sobre los ejes temáticos mencionados anteriormente, con sus respectivos trabajos. Algunos de ellos están incluidos en este libro, otros pueden ser consultados en internet –por ejemplo, en el sitio referido– o en bibliotecas especializadas. Para facilitar la tarea de búsqueda del lector interesado detallo al final de esta presentación las referencias bibliográficas de los trabajos mencionados que no forman parte de la presente compilación.

Desarrollo, integración y dependencia. Hacia un panorama general

Los primeros años de la posguerra han sido considerados la edad de oro del capitalismo. Fue el período durante el cual se produjo un significativo crecimiento económico de los países centrales y en algunos de la periferia, conjuntamente, con mejoras en la distribución de los ingresos. Ello redundó en un aumento de la participación de los salarios en el producto global y en la reducción significativa de los márgenes de pobreza. Tales tendencias se desarrollaron gracias al auge de políticas vinculadas al keynesianismo que cobraron importancia en el contexto de la Guerra Fría y el enfrentamiento de los dos grandes bloques mundiales, el capitalismo occidental y los regímenes socialistas. En este período en los países del Norte Global se fortaleció la noción de que debían ser aplicadas políticas que mejoraran las condiciones de vida de las mayorías populares a fin de sostener la hegemonía capitalista.

En décadas posteriores y tras la caída del muro de Berlín, se produjeron importantes transformaciones en la economía mundial. Creció la participación de las grandes empresas transnacio-

nales y su incidencia sobre las economías nacionales. Se redujo sustancialmente la participación de los salarios y los ingresos de los sectores subalternos en el producto nacional en paralelo con el creciente auge del sector financiero. Entre otros muchos autores, Picketty^[2] subraya la notable influencia de estas tendencias sobre las economías nacionales contemporáneas. Asimismo, la era neoliberal estuvo y está marcada por la primacía que asumen las denominadas políticas “de mercado”, la “desregulación económica” y los cambios en el desarrollo de los sectores financieros vinculados a los intereses de los países centrales.

Referido a esta temática, incluimos nuestro trabajo en esta compilación “Globalización y nueva ruralidad en América Latina”. El mismo forma parte del libro coordinado por Norma Giarracca titulado *¿Una nueva ruralidad en América Latina?*, publicado en 2001. En él se plantea: “desde comienzos de los años setenta, tras la crisis de Bretton Woods, la globalización, denominada por aquel entonces como el proceso de internacionalización del capital, adquiere una nueva entidad. Quizás porque desde entonces se perfila, según numerosos trabajos, una nueva etapa en la evolución del capitalismo mundial” (p. 45). Lo cierto es que desde entonces dicho artículo fue citado sistemáticamente por numerosos autores, y continúa siendo una referencia en la actualidad. Probablemente se deba esto a que el concepto mismo de *globalización* necesitaba ser clarificado, y que este artículo contribuía a ello.

También incluimos en este apartado el trabajo “Estimaciones del ‘excedente financiero’ del sector agropecuario argentino”, publicado en *Desarrollo Económico, Revista de Ciencias Sociales* (vol. 14, N° 56) en 1975. Se trata de un artículo que resume una parte importante de mi tesis doctoral, en la que realicé el cálculo y la evolución de lo que denomino el excedente financiero del sector agropecuario argentino para el período 1950/1967. Luego de presentar consideraciones en torno a los datos disponibles y los problemas estimativos requeridos para el cálculo de los mismos

y su evolución, llego a la conclusión de que el excedente financiero del sector (o sea la diferencia entre los ahorros e inversión en el mismo) fue positivo en la década de 1950, y declinante en el período 1964/1967. Un trabajo del Consejo Federal de Investigaciones realizado con la coordinación de la licenciada Graciela Gutman, toma como base nuestro trabajo y lo amplía al análisis del período 1967/1982. Según esta publicación, “partiendo de la metodología implementada por Teubal, pero con algunas modificaciones referidas a la disponibilidad de fuentes de información más actualizadas y homogéneas”, se extiende el trabajo al período 1950/1982 (véase Consejo Federal de Inversiones, “Los excedentes agropecuarios en Argentina. Una estimación de su evolución en el período 1950/1982”).

Junto a estos dos trabajos que son reproducidos totalmente en este libro, quiero recuperar las reflexiones presentes en otras publicaciones que se encuentran en estrecho diálogo con la temática. Una de ellas es “Agroindustrial Modernization and Globalization, Towards a New World Food Regime”, publicada en 1993 como parte de los *Working Papers* del Institute of Social Studies, de La Haya. En este trabajo, entre otras cuestiones, se comenta: “los ajustes estructurales que están siendo implementadas a nivel mundial, la formación de nuevos bloques económicos y la intensa transnacionalización de la economía global, forman parte de las nuevas características que asumen los asuntos económicos nacionales”. Este aporte permite vislumbrar el largo período en el que se fue conformando el paradigma socioeconómico neoliberal y el nuevo orden económico de escala planetario caracterizado como parte de una nueva economía mundial plenamente globalizada. Asimismo, en este artículo vinculamos el concepto de agroindustria con tendencias modernizantes de las economías en donde se desarrollaron nuevas tecnologías e insumos aplicados al agro, semillas, agroquímicos, maquinaria, y más recientemente biotecnologías, e ingeniería genética, así como aquellas cuestiones aplicadas al procesamiento y la distribución de los alimentos, aspectos centrales de los procesos de modernización agroindustrial.

² Picketty, Thomas, *El capital en el siglo XXI*, Buenos Aires, Fondo de Cultura Económica, 2015.

Además, en el libro con artículos compilados por Norma Giarracca, *Acciones colectivas y acción cooperativa. Reflexiones y estudios de caso*, publicado en 1994, se incluye un artículo de mi autoría, “Cambios en el modelo socioeconómico: problemas de incluidos y excluidos”. Tras considerar que entre 1930 y 1970 “el modelo de industrialización por sustitución de importaciones tuvo en la Argentina su expresión más temprana y paradigmática” (p. 23), señalamos que en períodos posteriores se vivieron “eras de ajuste estructural, de apertura al exterior y desregulaciones y privatizaciones extremas”. “El modelo de industrialización por sustitución de las importaciones (ISI) era el modelo que prevalecía a escala mundial. En Europa y en los Estados Unidos el modelo fordista y keynesiano era el hegemónico, estando también sustentados en el papel primordial que tenían los salarios directos e indirectos en la promoción y el impulso del modelo y en la activa participación del Estado para lograr tales finalidades” (p. 25).

En cambio, desde mediados de la década de 1970, con el advenimiento de la dictadura cívico militar en el caso argentino, “la naturaleza del Estado se fue modificando al consolidarse el poder de los grandes grupos económicos transnacionalizados (nacionales y extranjeros), agrarios, industriales, financieros y comerciales que estuvieron entre los principales beneficiarios de la política económica, de los subsidios estatales y de su posterior estatización” (p. 27). Estrechamente entrelazados a la temática anterior hay dos textos de suma importancia. El primero es un artículo escrito junto a Javier Rodríguez que se titula “Mercosur, Alca y el sistema agroalimentario argentino”. Se trata de un trabajo presentado en 2001 en las Segundas Jornadas Interdisciplinarias en Estudios Agrarios y Agroindustriales de la Facultad de Ciencias Económicas de la UBA. El segundo es el trabajo de mi autoría “La política agraria en América Latina”, que apareció en la revista *Nossa América* de la Fundación Memorial de América Latina, del gobierno de San Pablo, Brasil, en 1992. Si bien son artículos publicados hace mucho tiempo, en ellos se observa un interés en los procesos de integración y lo que podríamos llamar una economía

política internacional cuya mirada se centra por lo general en procesos a escala latinoamericana. En cierto sentido estos dos trabajos también suponen una síntesis de los estudios internacionales y la economía agraria.

Sistemas y complejos agroalimentarios

El segundo acápite general de nuestro libro trata sobre los denominados *complejos agroindustriales*. Esta temática, en su momento, fue ampliamente estudiada en diversas instituciones de investigación de México por investigadores tales como Ruth Rama, Raúl Trajtenberg y Raúl Vigorito, entre otros.^[3] En función de esta problemática se trataba de analizar en forma integrada el particular “espacio económico” del “complejo agroindustrial” esto es, la serie de subsectores que conforman la “cadena agroindustrial”: a) la producción de insumos industriales (maquinaria, semillas, abonos, plaguicidas, productos farmacéuticos, etc.); b) las actividades agropecuarias y forestales, propiamente dichas; c) el procesamiento agroindustrial y manufacturero de estos productos y de la actividad agrícola; y d) la distribución y servicios de estos productos procesados hasta el consumo final. Vinculados a la cadena agroindustrial se insertan los servicios y crédito no menos importantes del almacenamiento, transporte, y comercialización, y de la asistencia técnica final.

En el libro coordinado por Norma Giarracca, *Estudios rurales. Teorías, problemas y estrategias metodológicas*, se publicó un trabajo de mi autoría titulado “Complejos y sistemas agroalimentarios: aspectos

³ Véanse, por ejemplo, Rama, R. y R. Vigorito, *El complejo de frutas y legumbres en México*, México, ILET/Nueva Imagen, 1979; Trajtenberg, R., *Un enfoque sectorial para el estudio de la penetración de las transnacionales en América Latina*, México, ILET, 1977; Vigorito, R., “Criterios metodológicos para el estudio de los complejos agroindustriales”, en Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos (SARH), *El desarrollo agroindustrial y la economía internacional. Documento de Trabajo para el desarrollo agroindustrial N° 1*, México, SARH, 1979; Vigorito, R., “La transnacionalización agrícola en América Latina”, *Economía de América Latina*, N° 7, segundo semestre de 1981.

teóricos y metodológicos”, que incluimos en este volumen. Diversos aspectos que atañen a los complejos agroindustriales son tratados aquí. Se consideran factores teóricos de los complejos y cómo influyen sobre las etapas anteriores o posteriores del sistema agroalimentario en su conjunto así como sus vínculos con el procesamiento industrial de la materia prima agropecuaria.

Como ejemplificación de esa estrategia teórico-metodológica, el lector podrá encontrar en este libro un análisis del complejo cervecero de la Argentina que publicamos en 1992 con Rodolfo Pastore en la revista *Desarrollo Económico* (Nº 124, enero-marzo). Allí puede verse la utilidad del andamiaje conceptual de los complejos agroindustriales para comprender los cambios en el sector cervecero y las relaciones entre los diversos actores económicos que lo conforman.

Además de los textos reproducidos, no quiero dejar de mencionar los primeros acercamientos que tuve a esta temática, puntualmente me refiero al estudio del complejo tabacalero de México. Fue el producto de la mencionada investigación llevada a cabo por el equipo integrado por miembros de la UAM de México conjuntamente con miembros de la Universidad Nacional Autónoma de México, el cual yo dirigía. El capítulo I del informe final, “Importancia y características del sistema agroindustrial tabaco”, fue publicado en 1982.

Asimismo, el libro que publicamos junto a Norma Giarracca y Rodolfo Pastore, *Globalización y expansión agroindustrial*, trata en varias de sus partes sobre el agro y la internacionalización del capital. Cabe recomendar la lectura del capítulo II, que analiza “La internacionalización del capital y los complejos agroindustriales: impactos en América Latina”, y el capítulo IV donde, junto a Rodolfo Pastore, analizamos los complejos agroindustriales argentinos.

Alimentos y la economía política del hambre

El siguiente acápite del libro que consideramos trata sobre “alimentos y la economía política del hambre”. El proceso de globalización ha creado una profunda dependencia alimentaria, subordinada al

patrocinio de corporaciones que resultan árbitros en el sistema global de alimentos. Ello permite transferir los costos de las crisis globales a los países menos desarrollados (véase ponencia dictada en el V Congreso Latinoamericano de Sociología Rural de ALASRU del año 1998). En este acápite presentamos artículos con diversas observaciones referidas a la cuestión alimentaria que se desarrolla en la Argentina y otros países del continente.

Publiqué un primer trabajo sobre esta temática en 1980 cuando formaba parte del Departamento de Economía de la Universidad Autónoma Metropolitana de México, dando el puntapié inicial para una serie de artículos sobre la temática. Cabe destacar el trabajo “La crisis alimenticia y el Tercer Mundo: una perspectiva latinoamericana”, publicado en la revista *Economía de América Latina*, del Centro de Investigación y Docencia Económicas, de México en marzo de 1979 y reproducido en este libro. Este trabajo se encuentra en estrecho diálogo con los análisis sobre el pensamiento de Amartya Sen en torno al hambre y la pobreza. En esa línea también está el artículo nuestro publicado en la revista *Textual* de la Universidad Autónoma Chapingo (México), “Elementos para una economía política del hambre”.

Incluimos en este sector el artículo “Nutrición, desarrollo y política. Elementos para el análisis de sus interrelaciones” que se encuentra íntegramente reproducido en el presente libro. El trabajo desarrolla unas reflexiones que surgen en torno a la problemática nutricional, y básicamente al reconocimiento de que la política nutricional ha tenido muy poco éxito en la mayoría de los países en vías de desarrollo en los cuales se la intentó aplicar. Muestra cómo, en la mayoría de los países, el desarrollo en sí puede ser un factor importante para la reducción de la desnutrición masiva. El artículo describe una conferencia llevada a cabo en Bellagio, Italia, en 1975 bajo los auspicios de la Fundación Rockefeller, en la que asistieron especialistas nutricionales como médicos, sanitaristas, administradores públicos y científicos sociales de una serie de países “en el afán de analizar por qué las soluciones tradicionales al problema del hambre no siempre han resultado eficientes”. Se suponía que de

esta manera se contribuiría a la “elaboración de una nueva perspectiva sobre los problemas del hambre”.

Cabe destacar aquí otro artículo nuestro publicado en 1992 por el Institute of Social Studies de La Haya: “Food Security and ‘regimes of accumulation’: The case of Argentina”. En ese trabajo sostenemos que, “aparte de sus implicaciones políticas, el hambre pone en cuestión el modelo de desarrollo o ‘régimen de acumulación’ impulsado mediante la aplicación de una serie de ‘políticas de ajuste’ en los últimos 15 o 20 años” (p. 1). Referidos a esta temática, también podrá encontrarse entre la bibliografía sugerida cuatro artículos publicados en la revista *Realidad Económica*: “Los productos primarios en la presente década”, “Políticas de ajuste y precios”, “Hambre, pobreza y regímenes de acumulación: el caso argentino” y “Hambre y crisis agraria en el *granero del mundo*”. También se presenta el trabajo didáctico, “Alimentos y sistemas agroalimentarios: perspectivas desde la economía política”, publicado en *Estudios para la Reforma Curricular en la Universidad de Buenos Aires* (vol. 2, Buenos Aires, Eudeba, 2002).

Modelo extractivo y agronegocios

El siguiente sector considerado trata sobre el modelo extractivo y los agronegocios. Hemos querido aquí plantear la importancia que va adquiriendo el denominado extractivismo en nuestro país y las numerosas críticas que se han hecho al respecto de este fenómeno.

Los dos primeros trabajos de esta parte tratan sobre dos de los principales sectores del extractivismo desarrollado en la Argentina. El primero es un clásico trabajo sobre el modelo sojero (“Soja transgénica y crisis del modelo agroalimentario argentino”) aparecido en la revista *Realidad Económica*. El segundo aborda el caso de la minería en un artículo publicado en la revista *Causa Sur*. La selección finaliza con un trabajo en conjunto que realizamos con Tomás Palmisano que se inserta en el debate en torno al peso del sector primario en la economía nacional, “¿Hacia la reprimarización de la economía? En torno al modelo extractivo en la posconvertibilidad”.

Como lectura sugerida para este apartado, quiero destacar dos trabajos sobre la soja transgénica. El primero es un extenso análisis incluido en el libro que publicamos con Norma Giarracca, *El campo argentino en la encrucijada*. Se trata del capítulo en coautoría con Diego Domínguez y Pablo Sabatino titulado “Transformaciones agrarias en la Argentina. Agricultura industrial y sistema agroalimentario”. El segundo es un artículo conceptual que publicamos con Norma Giarracca, “Del desarrollo agroindustrial a la expansión del agronegocio: el caso argentino”, que fuera anteriormente incluido en un libro coordinado por Bernardo Mançano Fernández. En varios artículos aquí considerados presentamos un análisis crítico del extractivismo, referido fundamentalmente a la soja transgénica pero también a la minería a cielo abierto y al *fracking* en materia petrolífera.

Reformas agrarias y resistencias

La última parte es sobre reformas agrarias y resistencias. No cabe duda de que las reformas agrarias impulsadas en numerosos países de América Latina a lo largo del siglo **xx** constituyen una parte importante de la historia reciente de los movimientos de campesinos, poblaciones indígenas y medianas y pequeñas empresas agrarias en general que se oponen a la centralización del poder por parte de grandes empresas. En efecto, los procesos de reforma agraria y las luchas sociales a que aludimos también pueden ser consideradas reacciones en contra de la enorme globalización y concentración del capital impulsado en años recientes.

Hay algunos trabajos sobre esta temática que quiero compartir especialmente y por ello son reproducidos complementemente en este libro. El primero, “La lucha por la tierra en América Latina”, es un capítulo del libro que coordinamos con Norma Giarracca, *La tierra es nuestra, tuya y de aquel*. El segundo trabajo es “Brasil”, y trata sobre el caso de ese país, en una entrevista a Neuri Rosetto, un importante dirigente del MST (Movimiento de los Trabajadores Rurales Sin Tierra).

Bibliografía sugerida

A continuación presentamos en orden cronológico la nómina de los artículos vinculados a la temática que no forman parte de esta compilación pero que pueden ser consultados en internet: <www.miguelteubal.com>.

Desarrollo, integración y dependencia. Hacia un panorama general

- Teubal, Miguel, “Europa y Latinoamérica ante la integración económica”, *Desarrollo Económico*, vol. 1, N° 3, 1961.
- , “El fracaso de la integración económica latinoamericana”, *Desarrollo Económico*, vol. 7, N° 29, 1968.
- , “Acerca de la importancia del ‘excedente financiero’ del sector agropecuario argentino. Respuesta a un comentario y nueva reflexión”, *Desarrollo Económico*, vol. 19, N° 76, 1980.
- , “Internationalization of Capital and Agroindustrial Complexes. Their impact on Latin American agriculture”, *Latin American Perspectives*, vol. 14, N° 3, 1987.
- , “Impacto de las políticas de ajuste”, *Realidad Económica*, N° 96, 1990.
- , “Agroindustrial Modernization and Globalization: Towards and New World Food Regime”, Institute of Social Studies, Working Paper Series 162, 1993.
- , “Cambios en el modelo socioeconómico: problemas de incluidos y excluidos”, en Giarracca, N. (comp.), *Acciones colectivas y organización cooperativa*, Buenos Aires, Centro Editor de América Latina, 1994.
- , “Regional integration processes in Latin América: Argentina and Mercosur”, en Fernández Jilberto, A. y A. Mommen (ed.), *Regionalization and Globalization in the Modern World Economy*, Londres y Nueva York, Routledge, 1998.
- , “Ajuste estructural y desarticulación social, el caso argentino”, ponencia presentada en las XVII Jornadas de Historia Económica, Universidad de Tucumán, 22 de septiembre de 2000.

- , “La enseñanza de la Economía en la Universidad de Buenos Aires”, *Realidad Económica*, N° 171, 2000.
- , “Structural Adjustment and Social Disarticulation”, *Science and Society*, vol. 64, N° 4, 2000-2001.
- , “From Import Substitution Industrialization to the ‘open economy’ in Argentina: The Role of Peronism”, en Demmers, J., A. Fernández Jilberto y B. Hogenboom (eds.), *Miraculous Metamorphoses: The Neoliberalization of Latin American Populism*, Londres y Nueva York, Zed Books, 2001.
- , “La política agraria en América Latina”, *Nossa América*, revista de la Fundación Memorial de América Latina, N° 185, 2001.
- y J. Rodríguez, “Mercosur, Alca y el sistema agroalimentario argentino”, *Realidad Económica*, N° 185, 2001.
- y J. Rodríguez, “Neoliberalismo y crisis agraria”, en Giarracca, N. et al., *La protesta social en la Argentina. Transformaciones económicas y crisis social en el interior del país*, Buenos Aires, Alianza Editorial, 2001.
- , “Globalización y crisis del modelo agroalimentario”, *Encrucijadas. Revista de la Universidad de Buenos Aires*, vol. 3, N° 21, 2003.
- , “Economic groups and the rise and collapse of neoliberalism in Argentina”, en Fernández Jilberto, A. y B. Hogenboom (eds.), *Big Business and Economic Development*, Londres y Nueva York, Routledge, 2007.
- , “Apuntes sobre el desarrollo”, en Giarracca, N. (comp.), *Bicentenarios (otros), transiciones y resistencias*, Buenos Aires, Una ventana ediciones, 2011.
- , “La crisis del 2001-2002 y el colapso del neoliberalismo en la Argentina”, *Realidad Económica*, N° 261, 2011.

Sistemas y complejos agroalimentarios

- Teubal, Miguel, “El desarrollo agroindustrial y los sistemas no alimentarios: Tabaco”, Documentos Técnicos N° 26, México, Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos / CODAI, 1982.
- , “Economía mundial: crisis y reestructuración. El sector agropecuario y los sistemas agroindustriales”, *Realidad Económica*, N° 69, 1986.

- , “Impactos de las políticas de ajuste”, *Realidad Económica*, N° 96, 1990.
- , N. Giarracca y R. Pastore, “Internacionalización del capital y complejos agroindustriales: impactos en América Latina”, en Teubal, M., N. Giarracca y R. Pastore, *Globalización y expansión industrial. ¿Superación de la pobreza en América Latina?*, Buenos Aires, Corregidor, 1995.
- Teubal, M. y R. Pastore, “El agro y los complejos agroindustriales, el caso argentino”, en Teubal, M., N. Giarracca y R. Pastore, *Globalización y expansión industrial. ¿Superación de la pobreza en América Latina?*, Buenos Aires, Corregidor, 1995.
- Teubal, M. y J. Rodríguez, “Globalización y sistema agroalimentario en la era actual: hacia un nuevo modelo agroindustrial”, en Teubal, M. y J. Rodríguez, *Agro y alimentos en la globalización: una perspectiva crítica*, Buenos Aires, La Colmena, 2002.
- Teubal, M. y J. Rodríguez, “Globalization and agrofood systems in Argentina”, en Almas, R. y G. Lawrence (eds.), *Globalization, Localization and Sustainable Livelihoods*, Farnham, Ashgate, 2003.

Alimentos y economía política del hambre

- Teubal, Miguel, *The Food Crisis and the Third World*, México, Instituto Latinoamericano de Estudios Transnacionales, 1979. Reproducido en Oteiza, E. (coord.), *Afirmación colectiva: una estrategia alternativa de desarrollo*, México, Fondo de Cultura Económica, 1983.
- , “Elementos para una economía política del hambre”, *Textual, Revista de Humanidades y Ciencias Sociales*, octubre de 1980.
- , “La amenaza del hambre en América Latina”, en Silva Michelena, J. (coord.), *Los factores de la paz*, Tokio, Universidad de las Naciones Unidas/Editorial Nueva Sociedad, 1987.
- , “Los productos primarios en la presente década: políticas de ajuste y precios”, *Realidad Económica*, N° 78, 1987.
- , “Hambre y alimentación en la Argentina”, *Realidad Económica*, N° 89, 1989.
- , “Food Security and ‘Regimes of Accumulation’: The Case of Argentina”, Institute of Social Studies, Working Paper Series 123, 1992.

- , “Hambre y crisis agraria en el ‘granero del mundo’”, *Realidad Económica*, N° 121, 1993.
- y R. Pastore, “Acceso a la alimentación y regímenes de acumulación. El papel de los precios relativo”, en Teubal, M. (comp.), *Teoría, estructura y procesos económicos. Ensayos en honor al Dr. Julio H. G. Olivera*, Buenos Aires, Eudeba, 1998.
- Teubal, M., “Hambre, pobreza y regímenes de acumulación: el caso argentino”, *Realidad Económica*, N° 111, 1998.
- , “Amartya Sen, Premio Nobel de Economía”, *Realidad Económica*, N° 160, 1999.
- , “Crecimiento y pobreza: el caso argentino”, *Enoikos, Revista de la Facultad de Ciencias Económicas*, N° 14-15, 1999, “Aportes argentinos para una nueva economía”.
- , “Alimentos y sistemas agroalimentarios: perspectivas desde la economía política”, en AA. VV., *Estudios para la Reforma Curricular en la Universidad de Buenos Aires*, vol. 2, Buenos Aires, Eudeba, 2002.
- y T. Palmisano, “Crisis alimentaria y crisis global: la Argentina de 2001/2002 y después”, *Realidad Económica*, N° 279, 2013.

Extractivismo y agronegocios

- Teubal, Miguel, D. Domínguez y P. Sabatino, “Transformaciones agrarias en la Argentina. Agricultura industrial y sistema agroalimentario”, en Giarracca, N. y M. Teubal, (coords.), *El campo argentino en la encrucijada. Estrategias y resistencias sociales, ecos en la ciudad*, Buenos Aires, Alianza Editorial, 2005.
- Teubal, M., “Expansión de la soja transgénica en la Argentina. De la producción de alimentos a los *commodities*”, *Realidad Económica*, N° 220, 2006. Reproducido en Lizárraga, P. y C. Vacaflor (coords.), *La persistencia del campesinado en América Latina*, Tarija, Comunidad de Estudios Jaina, 2009.
- Giarracca, N. y M. Teubal, “Del desarrollo agroindustrial a la expansión del ‘agronegocio’: el caso argentino”, en Mançano Fernandes, B. (org.),

Campesinado e agronegocio en América Latina: a questão agraria actual, San Pablo, CLACSO/Expressão Popular, 2008.

Teubal, M. y T. Palmisano, “Acumulación por desposesión: la colonialidad del poder en América Latina”, en Massuh, G. (ed.), *Renunciar al bien común. Extractivismo y (pos)desarrollo en América Latina*, Buenos Aires, Mardulce, 2012.

Giarracca, N. y M. Teubal, “Argentina: Extractivist Dynamics of Soy Production and Open Pit Mining”, en Veltmeyer, H. y J. Petras (comps.), *The New Extractivism: A Post-Neoliberal Development Model or Imperialism of the Twenty-First Century?*, Londres, Zed Books, 2014.

Reformas agrarias y resistencias

Teubal, Miguel, N. Giarracca y D. Domínguez, “Foro Social Mundial de Porto Alegre. Un paso más hacia ‘otro mundo posible’”, *Realidad Económica*, N° 178, 2001.

Giarracca, N. y M. Teubal, “Women in Agriculture. Introduction”, *Latin American Perspectives*, vol. 35, N° 6, 2008.

Teubal, Miguel, “Brasil, entrevista a Neuri Rosetto del MST”, en Giarracca, N. y M. Teubal (coords.), *La tierra es nuestra, tuya y de aquel...: las disputas por el territorio en América Latina*, Buenos Aires, Antropofagia, 2009.

—, “Peasant struggles for land and agrarian reform in Latin America”, en Haroon Akram-Lodhi, A. y C. Kay, (coord.), *Peasants and Globalization. Political economy, rural transformation and the agrarian question*, Londres y Nueva York, Routledge, 2009.

1. Desarrollo, integración y dependencia. Hacia un panorama general